

Planprogram for
FELLES SJØAREALPLAN FOR FJORD, STRANDA OG
SYKKYLVEN KOMMUNE



FORSLAG TIL PLANPROGRAM
28.10.2021

Plannavn	Felles sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune
Arkivsak ID	20/3528 (Sy), 20/5353 (F), Stranda: 20/1264
Plan ID	15282020002 (Sy), 202102 (F), 2021008 (S)
Hensikt med planen	Formålet med en sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune er å utarbeide et kunnskapsbasert forvaltningsverktøy for kommunene. Gjennom planarbeidet skal det utvikles langsiktige rammer for bærekraftig arealbruk, forvaltning og verdiskapning i fjordområdene. Gjennom planprosessen skal det legges opp til kunnskapsutvikling og erfaringsutveksling mellom de involverte kommunene, som vil gi grunnlag for framtidig samarbeid om arealbruken for sjøarealene i Fjord, Stranda og Sykkylven kommune. Sjøarealplanen skal bli en juridisk bindende plan per kommune på kommuneplannivå.
Planavgrensning	Planområdet omfatter Fjord, Stranda og Sykkylven kommunes sjøområder med bifjorder, avgrenset av kystkontur og nabokommuner. Hver kommune vedtar sjøarealplanen for eget sjøområde. Store deler av indre Sykkylvsfjorden er tatt ut av planområdet, da dette fjordområdet inngår i gjeldende kommunedelplan (Kommunedelplan for sentrum - lkorntes ble vedtatt av Sykkylven kommunestyre 16.desember 2019). Ytre del av Sykkylvsfjorden inn til Sykkylvsfjordbrua er innlemmet i planavgrensningen.
Sammendrag	Dette dokumentet er forslag til planprogram for planen. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn. Planprogrammet avklarer så langt som mulig hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i planforslaget med konsekvensutredning.
Framdriftsplan	Høring og offentlig ettersyn av planprogram: desember–februar 2022 Fastsettelse av planprogram: mars 2022 Utarbeidelse av planforslag: oktober 2021–april 2022 Høring av planforslag: juni–juli 2022 Merknadsbehandling: august 2022 Vedtatt av plan: oktober 2022
Organisering	Planarbeidet er organisert som et interkommunalt plansamarbeid jf. pbl. kap. 9. Planforslaget utarbeides formelt som kommunedelplaner (for sjøareal) jf. pbl. kap. 11 i de medvirkende kommunene. De tre kommunestyrene er prosjekteier og vedtar planen for sitt areal. Fjord, Stranda og Sykkylven kommune er prosjektansvarlig og koordinerer den administrative arbeidsgruppa. Rambøll i Trondheim er prosjektleder og ansvarlig for utarbeidelse av forslag til planprogram, plan med konsekvensutredning og andre utredninger som tilbudt.
Rambølls oppdragsnr.	1350047319

Forsidefoto: Geirangerfjorden og de Syv søstrene ©Per Eide
(kilde: <https://visitnorway.com>)

INNHOLDSFORTEGNELSE

VEILEDNING TIL PLANPROGRAMMET	4
Hva er konsekvensutredning og planprogram?	4
Hva kan du komme med innspill til?	4
Hvordan er prosessen?	4
1 INNLEDNING	5
1.1 Formål med planarbeidet	6
1.2 Premisser for planarbeidet	6
1.3 Planavgrensning	8
1.4 Planer og utredninger som ligger til grunn for planarbeidet	8
2 BESKRIVELSE AV UTVALGTE TEMA FOR PLANARBEIDET	11
2.1 Næringsliv og næringsutvikling	11
2.2 Infrastruktur og transport	11
2.3 Naturmiljø og biologisk mangfold	11
2.4 Verdensarv – Vestnorsk fjordlandskap	12
2.5 Fritidsbruk, folkehelse og friluftsområder	12
2.6 Samfunnssikkerhet og beredskap	12
3 PLANPROSESS	13
3.1 Organisering	13
3.2 Framdriftsplan	13
3.3 Medvirkning og samråd	14
4 KONSEKVENsutREDNING	15
4.1 Innledning	15
4.2 Miljø- og samfunnsverdier som skal konsekvensutredes (KU-temaer)	15
4.3 Metode for KU	16
4.4 ROS-analyse	16
4.5 Andre særskilte utredninger	17
5 VEDLEGG	18
5.1 Adresseliste	18

VEILEDNING TIL PLANPROGRAMMET

Hva er konsekvensutredning og planprogram?

Sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune utarbeides som kommunale arealplaner (tre kommunedelplaner) og krever konsekvensutredning og planprogram. Når en plan har vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det utarbeides en konsekvensutredning sammen med planen. Hensikten med konsekvensutredningen er å få oversikt over hvilke muligheter, utfordringer og konsekvenser ulike løsningsalternativer kan gi, og hvordan disse skal håndteres. Undersøkelsene og konsekvensutredningen bidrar til at dette blir systematisert og er kjent både under arbeidet med planen og når det fattes vedtak om planen.

Kravet om konsekvensutredning innebærer at det skal utarbeides et planprogram. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses som viktige å undersøke i forhold til miljø og samfunn. Planprogrammet skal beskrive hvilket grunnlagsmateriale som må lages for at planforslagets relevante temaer kan vurderes tilstrekkelig, beskrive relevante og realistiske plan- og utredningsalternativer og beskrive aktuelle samarbeids- og medvirkningsprosesser.

Hva kan du komme med innspill til?

Vi ønsker innspill til vurderingen av hvilke temaer og utredninger konsekvensutredningen og undersøkelsene skal inneholde, samt innspill til konkrete arealavsetninger og framtidige tiltak i planområdet. Et viktig grunnlag for vurderingen av innholdet vil være uttalelser fra berørte myndigheter, interesseorganisasjoner, grunneiere og andre aktører, som belyser hva som er relevante utredningsbehov ut ifra sin kjennskap til området og egne ansvarsområder.

Hvordan er prosessen?

Rambøll som planrådgiver skal i samarbeid med den kommunale arbeidsgruppa utarbeide forslag til planprogram. Planprogrammet skal behandles politisk i de respektive kommunene. Etter at planprogrammet har vært på høring, skal det bearbeides med relevante innspill fra høringen og sendes til styringsgruppa for behandling og fastsetting. Det fastsatte planprogrammet ligger så til grunn for videre planlegging og planprosess.

Høringsperioden er fra slutten av desember til februar 2022.

Kommentarer/merknader til det igangsatte planarbeidet kan sendes til:

Trude Lian, Rambøll Norge.

E-post: trude.lian@henninglarsen.com, tlf. +47 46 40 93 02

Eller per brev: Rambøll Norge AS, PB 9420 Torgarden, 7493 Trondheim

Kommentarer/merknader bør merkes med referanse "Felles sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune".

Saken kan sees og følges på Fjord, Stranda og Sykkylven kommune kommunes hjemmesider:

<https://www.fjord.kommune.no/>

<https://www.stranda.kommune.no/>

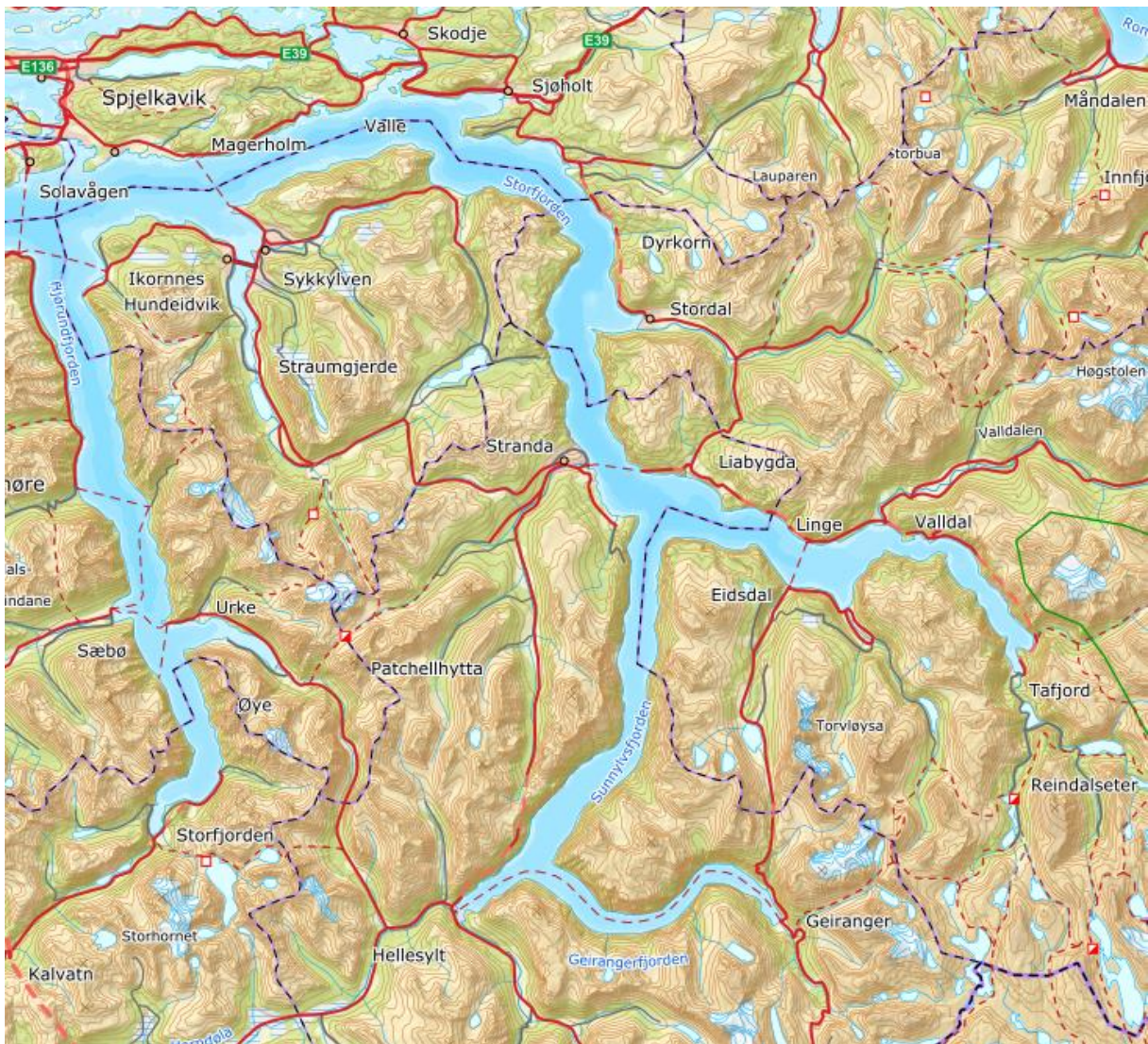
<https://www.sykkylven.kommune.no/>

1 INNLEDNING

Ressursene på havet og i kystsonen har lange og sterke tradisjoner knyttet til høsting av fiskeressurser og ferdsel, men får også stadig større betydning for annet næringsliv og verdiskapning som f.eks. havbruk og reiseliv. Fokus på økologi, ulike former for vern, bærekraftig bruk og god sameksistens mellom brukerne er temaer som ofte melder seg i det offentlige ordskifte om fjord- og sjøareal.

Fjord, Stranda og Sykkylven kommune ligger sørvest i Møre og Romsdal, og hensynet til helhetlig planlegging og arealforvaltning gjør sjøarealplanlegging egnet for en felles kunnskapsbasert planprosess. Sjøarealplan er en kommunal arealplan for sjøområder der kommunene bestemmer arealbruken, men der føringer fra nasjonalt og regionalt hold påvirker kommunenes og brukernes handlingsrom gjennom særlovgivning, forskrifter mm.

Dette dokumentet er *planprogram for felles sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune*. Dokumentet skal gi oversikt over planprosessen som nå igangsettes, med søkelys på innhold, utredninger og deltakere. Hensikten er å styrke medvirkningen i den innledende fasen av planarbeidelsen.



Figur 1. Oversiktskart Fjord, Stranda og Sykkylven kommune. Kilde: Norgeskart.no

1.1 Formål med planarbeidet

Det skal utarbeides en felles sjøarealplan for kommunene (kommunedelplan areal). Målet til kommunene er å forvalte sjøarealene i kommunene til det beste både for miljø, utvikling og verdiskaping.

Formålet med sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune er å utarbeide en helhetlig plan for kommunenes sjøarealer og et kunnskapsbasert forvaltningsverktøy for kommunene. Gjennom planarbeidet skal det utvikles langsiktige rammer for bærekraftig arealbruk, forvaltning og verdiskaping i kystområdene. Gjennom planprosessen skal det legges opp til kunnskapsutvikling og erfaringsutveksling mellom de involverte kommunene, som vil gi grunnlag for framtidig samarbeid om arealbruken i kystsonen i Fjord, Stranda og Sykkylven kommune. Sjøarealplanen skal bli en juridisk bindende plan på kommuneplannivå.

Planarbeidet er organisert som et interkommunalt plansamarbeid jf. pbl. kap. 9. En interkommunal plan er ikke en «overkommunal plan», men en sammensetning av flere formelt selvstendige kommunale arealplaner. Planforslaget utarbeides formelt som kommunedelplaner (for sjøareal) jf. pbl. kap. 11 i de medvirkende kommunene.

1.2 Premisser for planarbeidet

Lovgrunnlag og planretningslinjer

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven (pbl.)) av 27. juni 2008 er grunnlaget for utarbeidelse og vedtak av kommuneplanens arealdel. Planlegging av kystsonen berører imidlertid en rekke andre lover som inneholder regelverk for arealbruk og tiltak i sjø. Her nevnes: havne- og farvannsloven, vannressursloven, havressurslova, akvakulturloven, forurensningsloven med vannforskriften, naturmangfoldloven, lakse- og innlandsfiskloven, friluftsløven, kulturminneloven, mineralloven, energiløven, småbåtloven, sikkerhetsloven og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven.

Følgende statlige planretningslinjer (SPR) og rikspolitiske retningslinjer (RPR) aktualiseres i arbeidet med sjøarealplan:

- SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen av 28. mai 2021
- SPR for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging av 26. september 2014
- SPR for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning av 28. september 2018
- RPR for å styrke barn og unges interesser i planleggingen av 20. september 1995
- RPR for vernede vassdrag av 10. november 1994

Nasjonale miljømål

Norges 23 mål for miljøet er fordelt på områdene naturmangfold, kulturminner og kulturmiljø, friluftsliv, forurensning, klima, og polarområdene. De nasjonale miljømålene skal si noe hva Norge ønsker å oppnå på hvert område og hva som er ønsket tilstand for miljøet i Norge.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Regjeringen utarbeider hvert fjerde år dokumentet «nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging». Dokumentet skal følges opp i planlegging etter plan- og bygningsloven.

I de nasjonale forventningene for 2019–2023 legger Regjeringen vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

I tillegg forventer regjeringen at kommunene skal identifisere og ta hensyn til viktig naturmangfold i arealplanleggingen.

FNs bærekraftsmål

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. Våren 2020 ble det klart at regjeringen skal lage en nasjonal handlingsplan for målene. Dette er viktig fordi de 17 bærekraftmålene henger tett sammen. Det er også nødvendig med en god plan for hvordan målene kan oppnås på tvers av politiske skillelinjer og i samarbeid med organisasjoner og kommuner.



Figur 2. FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan fordelt over 17 målområder for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Kilde: FN-Sambandet

FN-Sambandet skriver på sine hjemmesider at mange av målene allerede er oppfylt i Norge, men at mye arbeid fortsatt gjenstår. De 17 bærekraftmålene har 169 delmål, noe som gjør det krevende å liste opp hvilke som har relevans for dette planarbeidet konkret. På et overordnet nivå, kan imidlertid følgende prinsipper fra bærekraftmålene sies å ha særlig relevans for planarbeidet:

- Bevare og bruke havet og de marine ressursene på en måte som fremmer bærekraftig utvikling samt stanse tap av artsmangfold.
- Bidra til bærekraftig global matevareproduksjon med anstendige arbeidsforhold.
- Sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder.
- Sikre tilgang til pålitelig, bærekraftig og moderne energi til en overkommelig pris.
- Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle.
- Bygge solid infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon.
- Sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre.
- Bidra til reduserte klimagassutslipp, og styrke evnen til å stå imot og tilpasse seg klimarelaterte farer og naturkatastrofer.
- Styrke muligheten for en deltakende, integrert og bærekraftig samfunnsplanlegging og forvaltning

1.3 Planavgrensning

Planområdet omfatter Fjord, Stranda og Sykkylven kommunes sjøområder med bifjorder, avgrenset av kystkontur (N50-kartdata) og nabokommuner. Med sjøområder menes overflate, vannsøyle og bunn. Hver kommune vedtar sjøarealplanen for eget sjøområde. Store deler av indre Sykkylvsfjorden er tatt ut av planområdet, da dette fjordområdet inngår i gjeldende kommunedelplan (Kommunedelplan for sentrum - Ikornnes ble vedtatt av Sykkylven kommunestyre 16. desember 2019). Ytre del av Sykkylvsfjorden, inn til Sykkylvsfjordbrua, er likevel innlemmet i planområdet etter ønske fra Sykkylven kommune.

Se kart over planområdet i figuren under.



Figur 3. Planområdet for felles sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune

1.4 Planer og utredninger som ligger til grunn for planarbeidet

Nasjonale planer

- Nasjonal transportplan 2022–2033

Regionale planer

- Fylkesplan for bærekraftfylket Møre og Romsdal 2021–2024
- Regional plan for vassforvaltning for Møre og Romsdal vassregion
- Regional plan for klima og energi

Kommuneplaner

Alle kommuner skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Arealdelen skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny

arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene.

Status for kommuneplanens samfunns- og arealdel i de medvirkende kommunene fordeler seg slik:

Kommune	Samfunnsdel	Arealdel (kystsonen)
Fjord	Stordal kommune samfunnsplan 2014-2023. Vedtatt: 03.12.2014	Stordal kommune: Vedtatt: 15.09.03.
	Norddal – ein verdsarvskommune. Kommuneplanen sin samfunnsdel 2007-2018. Vedtatt: 01.06.2006	Norddal kommune: Vedtatt 25.06.09
Stranda	Kommuneplan for Stranda kommune 2019-2031. Vedtatt. 13.02.2019	Kommuneplanen sin arealdel 2020-2032. Vedtatt: 16.06.2021
Sykkylven	Skaparglede – Samfunnsplan for Sykkylven kommune 2011-2025	Kommuneplan Arealdelen 2013-2025. Vedtatt: 27.05.2013

Reguleringsplaner i sjø

Tabellen under lister gjeldende reguleringsplaner med arealformål eller hensynssoner ut i sjø langs kystlinja i planområdet. Kilde for oversikten er nettkarttjenesten til Sykkylven kommune og planregisteret på Kommunekart.com.

Kommune	Planid	Plannavn	
Fjord	1524-197001	Reguleringsplan for Tafjord	
	1524-197801	Reguleringsendring for Tafjord	
	1524-198001	Norddal sentrum	
	1524-198101	Fjørå sentrum	
	1524-198202	Eidsdal småbåthamn	
	1524-198401	Eidsdal sentrum	
	1524-198402	Reguleringsendring for del av Tafjord	
	1524-198601	Reguleringsendring for vegsystemet vest for Tafjordelva	
	1526-199201	Dyrkorn nedre	
	1524-199205	Ytterdal	
	1524-199207	del av Valldal Vest	
	1524-199401	Sylte	
	1524-199601	Sylte Hamn	
	1524-199703	Grauthamna	
	1524-199704	Nerhus	
	1524-199801	Lingestranda	
	1524-199901	Vika campingområde	
	1524-200101	Lingestranda I	
	1526-200402	Vidhammer	
	1524-200404	Lingestranda II	
	1524-200801	Reguleringsplan Murigrandane	
	1524-201201	Muribugen	
	1626-199601	Rv 650 hp04 Seljeneset-Dyrkorn	
	1526-199801	Rv 650 Hp04 Dyrkorn-Visettunnelen	
	1526-199901	Stordal sentrum	
	1526-199902	Stordal småbåthamn	
	1524-200502	Fjørå sentrum vest	
	1524-200603	Reguleringsplan Vikaberga	
	Stranda	2017001	Områdeplan Geiranger sentrum
		2011002	Reguleringsplan Hellesylt sentrum NY
		2011017	Reguleringsplan Opshaugvik
		1986001	Reguleringsplan Hagevika

	2011001	Stranda sentrum ny
	2002001	Stranda sentrum
Sykkylven	15281995007	Reguleringsplan for Industriområde Straumsheim
	15281997005	Reguleringsplan for Leirå
	15281997007	Reguleringsendring for Straumen Friområde
	15281996005	Reguleringsendring for Straumgjerde - Lars Lade
	15281977002	Reguleringsplan for Straumgjerde, Hovudplan
	15282003005	Reguleringsplan for Industriområde Straumsheim (Utviding)
	15281969001	Reguleringsplan for Knutgarden, Ikorntnes
	15281999005	Reguleringsplan for Helleneset på Ikorntnes
	15281999001	Reguleringsplan for Nedre Ikorntnes
	15282002002	Reguleringsendring for Jarnesodden
	15281997003	Reguleringsplan for Gjerdefabrikken
	15281995009	Reguleringsplan for Brauta, Jarnes
	15282001006	Reguleringsplan for Bustadområde Svartebekk
	15282005006	Bygnadsplan for Hytteplan på Kurseth, GBR.50/7
	15282017002	Detaljregulering masseuttak Huna II
	15282008001	Reguleringsendring for Aursnesområdet, Ørsnes Ferjekai
	15282010004	Reguleringsplan for Ørsneset industriområde
	15282004004	Reguleringsplan Ullavika, omregulering Idebygg
	15282016007	Detaljregulering rundkøyning ved småbåthamna
	15282003002	Reguleringsplan for RV60 Aure Sentrum
	15282013005	Områderegulering Sykkylven sentrum
	15282019002	Detaljregulering for Haugbukta
	15281994005	Reguleringsendring for Haugbukta
	15281973003	Reguleringsplan for Aure Sentrum (Hovedplan)
	15281984003	Reguleringsplan for Haugneset
	15281989010	Reguleringsplan for Sykkylvsbrua (Vik Del)
	15282000009	Reguleringsplan for sileanlegg VIK
	15282001011	Reguleringsplan Vikøyra
	15282002003	Reguleringsplan for Blindheimsfjøra II, NAUST
	15282018004	Detaljregulering for rorbuområde i Tandstadfjøra
	15281997002	Bygnadsplan for Naust Riksheim

Andre kommunale planer og relevante utredninger

I den grad de medvirkende kommunene har vedtatte planer for energi, klima og miljø mm., vil disse være relevant å legge til grunn for planarbeidet.

For Fjord kommune vil «*Klima og energiplan*» som etter planen skal vedtas i desember, samt «*Kulturminneplan*» som etter planen skal vedtas i starten av 2022, være relevante for sjøarealplanarbeidet.

2 BESKRIVELSE AV UTVALGTE TEMA FOR PLANARBEIDET

I delkapitlene under presenteres kort utvalgte plantema som fastsatt prosessplan tegnet opp som viktige for planarbeidet. Prosessplanen understreket at opplistingen av temaer ikke er uttømmende.

2.1 Næringsliv og næringsutvikling

Selv om en stadig ser etableringer av landbasert oppdrett, så er sjøareal for akvakulturnæringen fortsatt en nødvendig faktor for produksjonen. Tilgang på sjøareal er nødvendig for at næringen skal kunne vokse. Akvakultur kan i framtida også innbefatte matproduksjon av arter også utover laks som er vanligst i dag, eksempelvis torsk, tang og tare, sjøpølse mm. I planarbeidet må en vurdere hvilke former for havbruk som er aktuelle hvor i planområdet, og man må avveie havbruksnærings arealbehov opp imot andre interesser.

Deler av fjordområdene har et kystfiskemiljø, og fiskerinæringen trenger sjøareal for å drive sin virksomhet. Fiskeriinteressene omfatter i utgangspunktet hele kystsonen, og fiskerne er avhengige av å kunne følge fiskebestandene og bruke kystarealene fleksibelt. I sjøarealplanen blir det viktig å identifisere de viktigste høste- og ressursområdene for fiskerinæringen, og vurdere fiskeriinteressene opp imot andre interesser i områder med overlappende arealbruksbehov.

Fjordområdene, og da særskilt Geirangerfjorden, er et attraktivt reisemål for stadig flere turister, og regionen byr på mange små og noen store aktører innen sjørelatert reiseliv. Reiselivsnæringa er i utvikling og bruken av sjøområder kan forventes å øke. Planarbeidet må kartlegge nærings arealbehov og framtidig bruk av sjøareal. Overgangen fra fossilt til miljøvennlig drivstoff må vies særlig oppmerksomhet, da man i framtiden innenfor UNESCO-området ikke vil tillate fartøy som forurensere.

2.2 Infrastruktur og transport

Planområdet trafikkeres av passasjerbåter (inkludert store cruiseskip), frakteskip og fiskebåter. I sjøarealplanen blir det viktig å klargjøre hvilke områder som er avsatt til farleder, ferdsel og ankringsområder. Det må avklares hvordan disse skal fremstilles i plankartet. Farleder og farledsareal er gitt i Farledsforskriften. Dette er områder som skal bestå av være «rent farvann» uten tiltak. Eksempler på elementer som gjør at farvannet ikke lengre er «rent», er plassering av flytebrygger, moloer, merder, bøyer eller deponering av masser eller gjenstander i grunne områder med mer.

Eksisterende havneområder og småbåthavner må tas inn i sjøarealplanen og rammer for bruk settes. Behov for nye havneområder og småbåthavner må vurderes og utredes. Likeså areal til ankringsområder og ev. rigginstallasjoner i sjø mv. Arealbruk i sjø må ses i sammenheng med virksomhet og infrastruktur i nærområdet på land.

2.3 Naturmiljø og biologisk mangfold

Området byr på en rik natur og mye vill natur. Det biologiske mangfoldet er stort og det påhviler alle et ansvar for å ta vare på artsmangfoldet og ikke forurense eller forsøple natur og sjø. Samtidig er natur og miljø i økende grad under påvirkning av menneskelig aktivitet og klimaendringer. Lokale forurensningskilder som utslipp fra passasjerskip og kommunalt avløpsvann er eksempler på påvirkningskilder for økologien i fjordområdene.

Naturmangfoldet bevares best gjennom god forvaltning, og langsiktig kommunal arealplanlegging er derfor av stor betydning. I sjøarealplanen blir det viktig å avklare effekter av havbruk på naturmangfoldet og basere forvaltningen på forskning. Man må også sikre hensynet til regional og nasjonalt viktige arter, samt hensynet til viktige nasjonale, regionale og lokale naturområder.

2.4 Verdensarv – Vestnorsk fjordlandskap

Geirangerfjorden er ca. 15 kilometer lang og utgjør en arm av Storfjorden. Innerst i fjorden ligger Geiranger. Geirangerfjorden er 600 til 1500 meter bred. Langs fjorden finner en Skageflå, Blomberg og Knivsflå, som er høyt beliggende, fraflyttede fotogene gårder tilgjengelig via sti og båt. Fjorden er et av Norges mest besøkte turistmål. 14. juli 2005 ble Geirangerfjordområdet sammen med Nærøyfjordområdet innskrevet som Vestnorsk fjordlandskap på UNESCOs liste over verdens kultur- og naturarvsteder. Området som ble utnevnt til verdensarv var 498 km² i kommunene Norddal (nå Fjord kommune) og Stranda. I 2006 ble Vestnorsk fjordlandskap kåret til det best bevarte UNESCO-sted av magasinet National Geographic.

Verdsarvstatusen legger rammer for sjøarealplanen. Forvaltningsplanen for Vestnorsk fjordlandskap – delområde Geirangerfjorden legger føringer for sjøarealplanen, da planen danner grunnlaget for kommunes rapportering inn til Vestnorsk fjordlandskap, statsparten og UNESCOkommisjonen.

Hele Geirangerfjorden og mesteparten av Sunnlyvsfjorden ligg innenfor verdensarvområdet sine grenser. Dette betyr at alle utviklingstiltak også i sjøarealet må vurderes opp mot bevaring av verdsarvstatus og området sine universelle verdier. Alle nye tiltak i disse ikoniske fjordene må vurderes opp mot den internasjonale forpliktelsen som kommunene har signert på.

2.5 Fritidsbruk, folkehelse og friluftsområder

Fjordområdene er rike på naturkvaliteter, kulturhistorie og friluftsmuligheter. Friluftaktiviteter utføres ofte der overgangen mellom land og hav møtes, rundt strender, holmer, øyer og på fjorden. Friluftsliv er en kilde til god folkehelse. Muligheten for å drive friluftsliv er for mange mennesker et viktig vurderingskriterium ved valg av bosted, og derfor bør friluftsområdene forvaltes på en god måte.

2.6 Samfunnssikkerhet og beredskap

I sjøarealplanen er det viktig å sikre at samfunnssikkerheten i planområdet blir ivaretatt slik at framtidig bruk av området er trygg. Vårt framtidige klima kan se annerledes ut enn dagens med eksempelvis høyere temperaturer, forhøyet havnivå og mer ekstremvær. Havnivåstigning i kombinasjon med stormflo kan føre til at bølger strekker seg lenger inn på land i forhold til hva som er tilfelle i dag. Utsatte områder for skred og flom skal også synliggjøres. Slike problemstillinger skal utredes gjennom planarbeidet og kanaliseres til ROS-analysen.

3 PLANPROSESS

3.1 Organisering

Planarbeidet er som nevnt organisert som et interkommunalt plansamarbeid jf. pbl. kap. 9. Det er etablert en arbeidsgruppe som diskuterer og drøfter ulike problemstillinger. Ulike politiske komiteer i de respektive kommunene vil brukes fortløpende i planarbeidet.

Arbeidsgruppa for planprosessen består av administrative ressurser fra deltakerkommunene og fylkeskommunen. Gruppas arbeid samordnes av Rambøll.

Prosjektleder for planprosessen er Rambøll i Trondheim ved oppdragsleder Erik Ditlefsen.

Ressursgruppe: En ekstern ressursgruppe vil kunne koples på planprosessen etter behov og bestå av representanter for f.eks. turistnæringen, havbruksnæringen, og andre relevante lag og foreninger.

3.2 Framdriftsplan

Se eget vedlegg for detaljert framdriftsplan.

Fase i planarbeidet	Planprosessaktivitet	Deltakere	Tidsrom
1. Planprogram/ oppstart av planarbeid	Utarbeide forslag til planprogram	Prosjektleder, arbeidsgruppa	September 2021
	Regionalt planforum	Statsforvalteren, fylkeskommunen, Kystverket, prosjektleder, arbeids- og styringsgruppa	Desember 2021
	Forslag til planprogram	Kommunale komiteer	Høst 2021
	Høring planprogram/ varsling oppstart planarbeid	Alle	Desember – januar 2022
	Medvirkning /møter	Folkemøte	Desember 2021
	Vedtak planprogram	Kommunale komiteer	Februar 2021
2. Konseptutvikling og utarbeiding av planforslag	Konseptarbeid, utarbeide planforslag, konsekvensvurdering og ROS-analyse	Prosjektleder, arbeidsgruppa	Oktober 2021–april 2022
	Medvirkningsopplegg	Etter behov (bestemmes senere)	Vår 2022
	Spesialutredninger, visualiseringer mm.	Prosjektleder med samarbeidende fag i Rambøll	Vår 2022
	Regionalt planforum	Statsforvalteren, Fylkeskommunen, Kystverket, prosjektleder, arbeidsgruppa	Vår 2022
	Politisk behandling planforslag	Politiske komiteer	Vår 2022
3. Offentlig ettersyn/høring	Offentlig ettersyn/ høring	Kommuneadministrasjonene	Sommer 2022
	Folkemøter	Kommuneadministrasjonene	Sommer 2022
	Bearbeiding planforslag (behandling av merknader mm.)	Kommuneadministrasjonene	Høst 2022
	Politisk sluttbehandling planforslag	Kommuneadministrasjonene	Høst 2022
4. Sluttbehandling/ vedtak	Vedtak plan	Kommunestyret (x 3)	Høst 2022
	Kunngjøring plan	Kommuneadministrasjonene	Høst 2022

3.3 Medvirkning og samråd

Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning jf. pbl. § 5-1. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge.

Det er ønskelig at planprosessen for sjøarealplanen involverer et bredt lag av befolkningen og berørte nærings- og bruksinteresser. Planarbeidet setter seg som mål at en oppnår et offentlig ordskifte i regionen om forvaltningen av kystsonen som del av denne planprosessen. Medvirkning planlegges både i planprogramfasen og under utarbeidelsen av planforslaget.

Aktuelle medvirkningsarenaer er:

- Folkemøter
- Regionalt planforum
- Særmøter med kommuner og interessenter
- Behandling av planforslag i kommunale råd/politiske utvalg
- Involvering av skoler
- Internett og sosiale medier

Særmøter vil som minimum måtte gjennomføres i planarbeidet med alle forslagsstillere til akvakultur, fiskeriorganisasjoner og kommunene ved havnevesenet. Det åpnes for at planprosessen kan gjøre det nødvendig med eksterne ressursgrupper etter tema eller geografi. Rent praktisk medfører smittesituasjonen knyttet til COVID19-pandemien at digitale møteplattformer kan bli nødvendig å benytte i utstrakt grad.

Alle offentlige organer har rett og plikt til å delta i planleggingen når den berører deres saksfelt eller deres egne planer og vedtak og skal gi planmyndighetene informasjon som kan ha betydning for planleggingen. Vedlagt er listet parter og interesser hvis saksfelt vurderes berørt av sjøarealplanarbeidet.

4 KONSEKVENsutREDNING

4.1 Innledning

Alle kommuneplaner (arealdel) skal konsekvensutredes og ha planprogram jf. forskrift om konsekvensutredning § 6. Konsekvensutredningen skal være beslutningsrelevant, dvs. at innholdet skal tilpasses planen og være relevant for beslutningene om bruk av vern av kystsonen som skal tas. Formålet med konsekvensutredninger er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer og tiltak, og når det tas stilling til om og på hvilke vilkår planer eller tiltak kan gjennomføres.

Utredning av alternativer bør stå sentralt i kommuneplanens arealdel. Med «alternativer» menes både alternative løsninger for overordnet utbyggingsmønster og alternative konkrete utbyggingsforslag. Ulike alternativer kan således slå ulikt ut i en konsekvensutredning avhengig av strategiske valg og hvordan miljø- og samfunnshensyn påvirkes i hvert alternativ. Sjøarealplan for Fjord, Stranda og Sykkylven kommune har ikke på nåværende tidspunkt tatt stilling til om planforslaget skal inneholde flere alternative strategier, men både dette og alternative utbyggingsforslag kan vurderes seinere i prosessen.

4.2 Miljø- og samfunnsverdier som skal konsekvensutredes (KU-temaer)

Tabellen under gjengir relevante KU-temaer (alfabetisk), vurdering av hvordan de påvirkes, samt en redegjørelse av foreliggende kunnskap som legges til grunn og eventuelt behov for kunnskapsinnhenting (nødvendig oppdatering av kunnskap).

Utredningstema	Vurderinger	Datagrunnlag	Datagrunnlagkvalitet
Bosetting og befolkning samt fritidsbebyggelse	Påvirkning av bebygde omgivelser, bomiljø og demografiske forhold	Befolkningstall fra SSB	
Forurensning og vannmiljø	Påvirkning på vannmiljøet, oljevern, dagens forurensningstilstand lokalt og marin forsøpling	Registreringer i fagsystemet Grunnforurensning, vannforvaltningsplan, Vann-nett, dialog med koordinatorene for vannområdene.	
Friluftsliv og folkehelse	Påvirkning av områder benyttet til allment friluftsliv, rekreasjon, sportsfiske og småbåthavner for fritidsflåten	Kartlagte og verdsatte friluftslivsområder i Naturbase	
Marine forhold	Forhold av betydning for havbruk som havbunntopografi og strømforhold mm.	Havstrømmålinger (havstraum.no), havtemperatur, registreringer av fjordis	
Infrastruktur og trafikk	Påvirkning av sjøtransport, anlegg for sjønavigasjon og havneforhold	Kystverkets registreringer i Kystinfo	
Kommuneøkonomi	Investeringspåvirkning og mulig inntektsgrunnlag	Opplysninger om kommunale havnekrav, tildelingsnøkkel fra Havbruksfondet (akvakultur)	
Kulturminner	Påvirkning av automatisk freda kulturminner i sjø, samt viktige	Registreringer i Askeladden	

	kulturmiljøer i tilknytning til sjø (influensområdet)		
Landskap og kulturlandskap	Påvirkning av kvaliteter i landskapet og verdifulle kulturlandskap	Topografiske kart, foto og registrerte verdifulle kulturlandskap i Naturbase, ev. befaringer i felt	
Marine ressurser og fiskeri	Påvirkning av gyteområder, fiskefelt, fiskerihavner, fiskehelse og ev. mineralske ressurser på sjøbunnen	Fiskeridirektoratets registreringer i Yggdrasil, opplysninger fra Mattilsynet og NGUs kartdatabaser, Nordatlas	
Naturmangfold, herunder marine naturtyper	Påvirkning av verneområder, viktige naturtyper, sårbare eller trua arter og økosystemer.	Registreringer i Naturbase og Artsdatabanken, Nordatlas	
Risiko og beredskap	Risiko- og sårbarhetsforhold, ulykkesrisiko	Aktsomhetsområder for naturfarer fra NVE, data for havnivåstigning, registrerte ulykker i sjø, nødhavner	
Verdiskapning og næringsutvikling	Påvirkning av eksisterende næringsliv og potensial for ny verdiskapning og sysselsetting, herunder akvakultur, reiseliv og petroleumsrelatert virksomhet.	Lite dokumentert i dag	

4.3 Metode for KU

Forslag til vesentlig endret arealbruk skal konsekvensutredes som del av planarbeidet opp mot temaene gjennomgått i tabellen over. Konsekvensutredninger for kommuneplanens arealdel er overordnet og fokus ligger på å besvare spørsmål knyttet til lokalisering og arealformål. Utredningen skal få fram:

- Viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte områdene,
- Virkningen endret arealbruk kan få for disse verdiene,
- Hva som kan gjøres for å avbøte negative virkninger.

Metodisk vil konsekvensutredningen følge veileder T-1493 (Miljøverndepartementet 2012), dvs. KU for enkeltområder og samlet per arealformål og etter utredningstema. KU skal videre inneholde en skildring av benyttet metode, viktige usikkerhetsfaktorer og kildehenvisninger med vurdering av kvaliteten til kildematerialet.

4.4 ROS-analyse

Plan- og bygningsloven stiller krav til utarbeidelse av ROS-analyser for utbyggingsplaner. ROS-analysen skal bidra til å skape et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. For sjøarealplanlegging er det relevant å vurdere ny arealbruk opp mot kjent historisk fare, registrerte fare- og aktsomhetsområder, og vurdere framtidig fare som følge av klimaendringer. Relevante risiko- og sårbarhetsforhold er blant annet: Skred- og rasfare, utglidninger/usikre grunnforhold, sterk vind og ising, havnivåstigning og stormflo, forurensning, eldre deponiområder, brann- og eksplosjonsfare, oljevern, farled og ferdsel (sjøulykker), smittespredning.

ROS-analysen som utarbeides som del av planarbeidet vil behandle omtalte tema, tilpasset plannivået (dvs. overordnet). Mer detaljerte ROS-vurderinger forutsettes gjennomført i reguleringsplan eller ved søknad om tiltak eller konsesjon mm. etter særlov.

4.5 Andre særskilte utredninger

Spesialfagsutredninger til planarbeidet utarbeides etter behovsvurdering. For eksempel ved avsetninger til tiltak som kan realiseres uten reguleringsplan, og der stedlige forhold som risiko, faremomenter eller mulig negative virkninger for miljø- og samfunnsverdier gjør vurderinger utover rammen av KU nødvendig.

Dersom det kommer innspill til større tiltak eller avsetninger til utbyggingsformål, kan kommunene be om nødvendig dokumentasjon fra forslagsstiller slik at planforslaget kan vurdere konsekvensen av innspillet. En forutsetter da at forslagsstiller selv må dekke kostnaden med å skaffe dokumentasjonen.

5 VEDLEGG

5.1 Adresseliste